

STUDIO LEGALE

Avv. Prof. STEFANO PAPA

Patrocinante in Cassazione

Professore Incaricato di Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto dello Sport

nell'Università di Bergamo

Curriculum vitae

Nato a Torino il 19.09.1968, si laurea in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Parma, discutendo la tesi in Diritto Costituzionale e conseguendo la votazione di 110 e lode.

Docente di Diritto Amministrativo ha conseguito l'Abilitazione Scientifica Nazionale per l'accesso al ruolo dei professori di II fascia – SSD: IUS 10 – Diritto Amministrativo (1° giugno 2021).

Dal 1999 è iscritto all'Albo degli Avvocati di Torino. Nel 2001 ha costituito l'omonimo studio legale nel quale esercita la professione di avvocato amministrativista. Dal 2011 è patrocinante in Cassazione.

Attività professionale

Avvocato e docente universitario di Diritto Amministrativo, si occupa principalmente di questioni afferenti alla Pubblica Amministrazione.

Dopo aver svolto la pratica forense presso lo studio del Prof. Avv. Claudio Dal Piaz di Torino, dal 1999 è iscritto all'Albo degli Avvocati di Torino.

Nel 2001 ha costituito, a Torino, l'omonimo studio legale. Dal 2011 è patrocinante in Cassazione.

L'Attività professionale è stata sempre coniugata con l'attività didattica (esercitata continuativamente per venti anni accademici quale docente universitario) e con un costante impegno nella ricerca, testimoniato dalle numerose pubblicazioni delle quali è autore (quattro monografie e svariati saggi pubblicati in autorevoli riviste, collane e trattati scientifici).

Corso Vittorio Emanuele II n. 90 - 10121 Torino

Tel. 011. 473 04 40

[email: info@avvocatostefanopapa.it](mailto:info@avvocatostefanopapa.it)

[pec: stefanopapa@pec.ordineavvocatitorino.it](mailto:stefanopapa@pec.ordineavvocatitorino.it)

sito web: www.avvocatostefanopapa.it

Aree di maggiore interesse sono, principalmente:

- La contrattualistica pubblica;
- La predisposizione e l'assistenza per la redazione dei Bandi di gara che utilizzano fondi PNRR;
- La disciplina della concorrenza e del libero mercato;
- La contabilità pubblica;
- Edilizia e urbanistica. La tutela ambientale, con particolare riguardo al contemperamento fra esigenze volte ad armonizzare lo sviluppo edilizio con una corretta pianificazione urbanistica;
- Il Diritto sanitario.
- Il diritto del lavoro pubblico.

Per quanto concerne la contrattualistica pubblica e le tematiche ad essa relative, l'interesse si è manifestato prestando assistenza giudiziale (ad organismi pubblici e privati) innanzi alla magistratura amministrativa e contabile in materia di appalti pubblici. Ha ricevuto diversi incarichi da Amministrazioni Pubbliche afferenti ad attività di supporto agli uffici amministrativi dell'ente, al fine di individuare e predisporre soluzioni giuridiche atte a perseguire un proficuo rapporto tra pubblico e privato nella realizzazione di opere pubbliche mediante strumenti di partenariato pubblico privato (ad esempio per la realizzazione di nuovi poli scolastici e per la concessione e riqualificazione di spazi museali e culturali). L'attività professionale è stata coniugata con l'insegnamento di *“Diritto degli Appalti e dei Servizi Pubblici”* tenuto nell'Università di Bergamo (Dipartimento di Giurisprudenza) dall'a.a. 2011/12, sino all'a.a. 2017/18.

Di recente ha ricevuto da Pubbliche amministrazioni incarichi di supporto al Rup per la fase di predisposizione e gestione delle gare concernenti Bandi di gara che utilizzano fondi PNRR.

Per quanto concerne le tematiche relative alla concorrenza, si citano gli incarichi concernenti attività di assistenza innanzi all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) prestata in procedimenti aventi rilievo nazionale, con il conseguente patrocinio innanzi alle giurisdizioni Superiori.

Per quanto concerne le problematiche relative alla contabilità pubblica, avuto specifico riguardo a tematiche afferenti alle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività degli Enti locali, si cita l'attività di assistenza e consulenza prestata a

numerose amministrazioni locali oggetto di verifica amministrativo-contabile, eseguita dal Dipartimento della Ragioneria dello Stato – Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica.

L'attività professionale è stata coniugata con l'insegnamento di *“Diritto degli Enti Locali”* tenuto nelle Università di Torino e Bergamo dall'a.a. 2004/05, sino all'a.a. 2010/11.

Per quanto concerne tematiche di natura ambientale ed urbanistica, si cita l'attività di consulenza ed assistenza prestata agli enti locali per la regolamentazione e la pianificazione della localizzazione degli impianti e delle infrastrutture di telecomunicazione e per l'insediamento di poli industriali e commerciali.

Per quanto concerne tematiche di natura sanitaria si citano gli incarichi ricevuti avuto riguardo ai servizi ed alle forniture in ambito medico/ospedaliero. L'attività professionale è stata coniugata con l'insegnamento di *“Diritto Sanitario”*, tenuto nell'Università di Bergamo (Dipartimento di Giurisprudenza) dall'a.a. 2011/12, sino all'a.a. 2017/18.

Attività in ambito universitario

Nel giugno 2021 ha conseguito l'Abilitazione Scientifica Nazionale per l'accesso al ruolo dei professori di II fascia – SSD: IUS 10 – Diritto Amministrativo.

In precedenza ha collaborato alla cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico – Dipartimento di diritto dell'economia- presso la facoltà di Economia dell'Università degli Studi di Torino, in qualità di cultore della materia, a partire dall'anno accademico 1995/96.

Con successivi decreti del Rettore dell'Università degli Studi di Torino gli sono state conferite quattro borse di studio per il supporto didattico nell'area disciplinare delle Istituzioni di Diritto Pubblico della Facoltà di Economia, relativamente agli anni accademici 96/97; 97/98; 98/99; 99/2000.

Dal 2001, e sino alla data odierna, ha costantemente insegnato, per 21 anni accademici e senza alcuna soluzione di continuità, a seguito di formale attribuzione di successivi incarichi annuali di insegnamento e di titolarità del corso, nelle Università di Torino e di Bergamo, quale professore a contratto di *“Diritto Amministrativo”* e/o di materie afferenti al medesimo settore scientifico disciplinare Diritto Amministrativo.

In specifico, è stato docente:

- di **“Legislazione del Turismo”** presso la facoltà di Economia dell'Università di Torino negli anni accademici 2002/03; 2003/04; 2004/05;

- di **“Diritto degli Enti Locali”** prima nelle facoltà di Economia dell’Università di Torino e Bergamo e successivamente nella facoltà di Giurisprudenza dell’Università di Bergamo negli anni accademici 2004/05; 2005/06; 2006/07; 2007/08; 2008/09; 2009/10; 2010/11;
- di **“Diritto degli Appalti e dei Servizi Pubblici”** presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università di Bergamo negli anni accademici 2011/12; 2012/13; 2013/14; 2014/15; 2015/16; 2016/17; 2017/18;
- di **“Diritto Pubblico e Amministrativo”** presso il Dipartimento di Scienze Umane e sociali dell’Università di Bergamo nell’anno accademico 2017/18;
- di **“Diritto Amministrativo”** presso il Dipartimento di Scienze Umane e Sociali dell’Università di Bergamo negli anni accademici 2018/19; 2019/2020;
- di **“Diritto Sanitario”** presso il Dipartimento di Scienze Umane e Sociali dell’Università di Bergamo negli anni accademici 2020/21.;
- di **“Diritto Amministrativo”** presso il Dipartimento di Scienze Umane e Sociali dell’Università di Bergamo nell’anno accademico 2021/2022;
- di **“Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto dello Sport”** presso il Dipartimento di Scienze Umane e Sociali dell’Università di Bergamo nell’anno accademico 2022/23

Nel corso della propria attività didattica, il candidato è stato altresì:

- docente nel Master di II livello in **“Diritto dell’Ambiente”** tenutosi presso la facoltà di giurisprudenza dell’Università di Bergamo negli anni accademici 2006/07; 2007/08; 2008/09; 2009/10;
- docente nel Master di I livello in **“Diritto Sportivo e Rapporti di Lavoro nello Sport”** tenutosi presso l’Università degli Studi di Milano Bicocca nell’anno accademico 2016/17;
- docente nell’ambito dell’insegnamento di Diritto Amministrativo tenutosi presso la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell’Università degli Studi di Torino e del Piemonte Orientale a far data dall’a.a. 2016/17; Nell’anno accademico 2004/05 è stato affidato al candidato, dall’Università di Bergamo, un incarico per lo svolgimento di attività didattica sussidiaria a

distanza – modalità FAD – relativamente al modulo professionalizzante di Diritto

Amministrativo inserito nel “*Progetto Quadro FSE 2004 n. 243081/3 “Let’s work-Languages, Economics, Technology”*”.

Su incarico dell’Università degli Studi di Bergamo e della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, ha svolto attività di docenza e formazione nel II e III corso di Perfezionamento Universitario “*Disegni organizzativi – Gestione e sviluppo delle risorse umane e performance negli enti locali*”, tenutisi negli a.a. 2004/05 e 2005/06.

Ha partecipato quale componente di unità locale al PRIN 2010-11 Università degli Studi di Bergamo, Protocollo 20104S7THC_007 dal 01/02/2013 al 01/02/2016.

Nell’anno accademico 2020/21 è stato invitato a tenere un ciclo di lezioni sul tema “Politica e Amministrazione” presso il corso di terzo livello “*Architectural Design Theory. The innovation of the Architectural Project*” nel Dottorato di ricerca in Architettura. Storia e Progetto (DASP) presso il Politecnico di Torino.

Pubblicazioni scientifiche

Ha scritto quattro monografie e numerosi saggi pubblicati in autorevoli riviste, collane e trattati scientifici, in specifico:

Opere Monografiche:

- 1) *Inquinamento da campi elettromagnetici e tutela dell’ambiente. La salvaguardia del territorio fra Stato, Regioni ed Enti locali.* p. 1-172, Giappichelli Editore (Torino) 2003, ISBN: 88-3483354-6;
- 2) *La sussidiarietà alla prova: i poteri sostitutivi nel nuovo ordinamento costituzionale.* p. 1-362, Giuffrè Editore (Milano) 2008, ISBN: 88-14-14246-7;
- 3) *Il procedimento innanzi agli organi di giustizia sportiva.* p. 1-210, Jovene Editore, (Napoli) 2012, ISBN: 9788824321815;
- 4) *Il processo sportivo dopo il codice CONI.* p. 1-262, Giappichelli Editore (Torino) 2017, ISBN: 978-88-921-1024-3;

Saggi pubblicati in riviste di fascia A, classificazione ANVUR:

- 1) *Le federazioni sportive: natura privata e profili pubblicistici alla luce delle pronunce della Corte Giustizia dell’Unione europea.* Federalismi.it, 2021, p. 214-253, ISSN: 1826-3534
- 2) *Arbitro di calcio, natura giuridica delle federazioni sportive e danno erariale.* Giurisprudenza Italiana, 2019, p. 397-404, ISSN: 1125-3029;
- 3) *Sussidiarietà, primazia comunitaria e sovranismo.* Federalismi.it, 2019, p. 1-40, ISSN: 18263534;

- 4) *Il sindacato della Corte dei Conti avverso gli atti di ricognizione delle Amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato. La vicenda delle federazioni sportive.* Diritto e Processo Amministrativo, vol. 1/2017, p. 211-266, ISSN: 1971-6974;
- 5) *Riflessioni sulla prova nel processo sportivo.* Rivista di Diritto Sportivo, 2017, p. 329-347, ISSN: 0048-8372;

Saggi pubblicati in riviste scientifiche:

- 1) *Effettività della tutela e autonomia dell'ordinamento sportivo: la Corte costituzionale conferma la legittimità della disciplina vigente.* Giustamm.it, 2019, p. 1-35, ISSN: 1972-3431;
- 2) *Gli appalti precommerciali: un particolare approccio all'aggiudicazione degli appalti di ricerca e sviluppo.* Giustamm.it, 2017, ISSN: 1972-3431;
- 3) *Il rapporto tra autorizzazione commerciale e disciplina urbanistica nella giurisprudenza amministrativa.* Commercio e servizi, 1997, p. 163-172, ISSN: 1121-340X;
- 4) *Il principio di sussidiarietà tra ordinamento comunitario e autonomia regionale.* Notiziario Giuridico Regionale, 1996, p. 115-155; Saggi pubblicati in volume:

- 1) *Istruzione probatoria, onere della prova e presunzione di innocenza nel procedimento innanzi agli organi della giustizia sportiva.* In: Aa/Vv. *Studi in onore di Carlo Emanuele Gallo.* A cura di: M. Andreis, G. Crepaldi, S. Foà, R. Morzenti Pellegrini, M. Ricciardo Calderaro, vol. 2, p. 750-763. Giappichelli Editore (Torino) 2023, ISBN: 9788892145429;
- 2) *Origini del concetto di sussidiarietà e la dottrina sociale della Chiesa.* In: Aa/Vv, *Scritti in tema di sussidiarietà.* A cura di Emilio Raffaele Papa, Stefano Papa p. 27-41, Gioacchino Onorati Editore, (Canterano) 2020, ISBN: 978-88-255-3910-3;
- 3) *Pandemia, tutela della salute ed apporto dei privati. La sussidiarietà quale punto di equilibrio del sistema sanitario.* In: Aa/Vv (a cura di): Emilio Raffaele Papa, Stefano Papa, *Scritti in tema di sussidiarietà.* p. 43-73, Gioacchino Onorati Editore, (Canterano) 2020, ISBN: 978-88255-3910-3;
- 4) *Versatilità e ambiguità di un principio costituzionale. La sussidiarietà dai lavori dell'Assemblea costituente alla riforma del Titolo V della Costituzione.* In: Aa/Vv, *Storia, Percorsi e Politiche della Sussidiarietà. Le nuove prospettive in Italia e in Europa.* A cura di Daniela Ciaffi e Filippo Maria Giordano, p. 271-287, Il Mulino Editore (Bologna) 2020, ISBN: 978-88-15-28581-2;
- 5) *La reiterazione delle violazioni.* In: Aa/Vv, *La sanzione amministrativa.* A cura di Cagnazzo Alessandra p. 351-362, Giuffrè Editore (Milano) 2016, ISBN: 978-88-14-21450-9;
- 6) *La governance e la regolazione del servizio idrico integrato alla luce del principio di sussidiarietà.* In: Aa/Vv, *Acqua, servizio pubblico e partecipazione.* A cura di Massimo Andreis vol. 1, p. 103-142, Giappichelli Editore (Torino) 2015, ISBN: 978-88-921-0221-7;
- 7) *Il cambio di destinazione d'uso.* In: Aa/Vv, *Sanzioni Amministrative in materia edilizia.* A cura di Alessandra Cagnazzo, Stefano Toschei, Francesco F. Tuccari, vol. 1, p. 181-200, Giuffrè Editore (Milano) 2014, ISBN: 978-88-7524-212-1;
- 8) *Commento art. 15 (Valutazione del rapporto ambientale e degli esiti della consultazione), comma 2, par. 4, D.lgs n.152/2006 - Codice dell'ambiente.* In: Aa/Vv, *Commento al D. lgs*

- n.152/2006 - Codice dell'ambiente*. A cura di Vittorio Italia, p. 316-319, Giuffrè Editore (Milano) 2008, ISBN: 8814138656;
- 9) *Commento art. 16 (Decisione), paragrafo 2, D. lgs n.152/2006 - Codice dell'ambiente*. In: AA/VV, *Commento al D.lgs n.152/2006 - Codice dell'ambiente*. A cura di Vittorio Italia, p. 320-321, Giuffrè Editore, (Milano) 2008, ISBN: 8814138656;
- 10) *Commento art. 9 (norme procedurali generali), comma 4, D.lgs n.152/2006 - Codice dell'ambiente*. In: Aa/Vv, *Commento al D.lgs n.152/2006 - Codice dell'ambiente*. A cura di Vittorio Italia, p. 229-235, Giuffrè Editore (Milano) 2008, ISBN: 8814138656;
- 11) *Commento art. 76 (varianti progettuali in sede di offerta) d.lvo n. 163/2006*. In: Aa/Vv, *Codice dei contratti pubblici - Commento al d.lvo 12 aprile 2006 n. 163*. A cura di Vittorio Italia, p. 794-801, Giuffrè Editore (Milano) 2007, ISBN: 881412762X;
- 12) *Sussidiarietà e tutela della salute: l'accesso dei privati*. In: Aa/Vv, *La tutela della salute tra tecnica e potere amministrativo*. A cura di Massimo Andreis, p. 111-140, Giuffrè Editore (Milano) 2006, ISBN: 88-14-13324-7;
- 13) *Delimitazione ambiti territoriali ottimali per l'organizzazione del servizio idrico*. In: Aa/Vv, *La legislazione della regione Piemonte relativa agli enti locali: consonanze e divergenze da quella nazionale*. A cura di Francesco Piterà, p. 23-27, Editrice Caparrini (Firenze) 1997; Contributi pubblicati in atti di convegno:
- 1) *Alcune riflessioni sull'organizzazione e sui principi ispiratori della giustizia domestica operante nell'ordinamento sportivo*. In: Aa/Vv, *L'Europa e lo Sport Profili giuridici, economici e sociali*. A cura di Stefano Bastianon, vol. 1, p. 99-115, Giappichelli Editore, (Torino) 2014, ISBN: 978-88-348-4959-0;
- 2) *Il rapporto tra autorizzazioni commerciali e disciplina urbanistica*. Commercio e servizi, 1998, p. 227-231, ISSN: 1121-340X, Rimini, 8-9 maggio 1998.

Attività di docenza e formazione

È stato relatore a numerosi convegni scientifici e corsi di specializzazione, fra i quali si segnalano:

- Convegno tenutosi in data 08/10/2018, "*Storia, percorsi e politiche della sussidiarietà*" organizzato, fra gli altri, da: Politecnico di Torino - Università degli Studi di Torino – Cattedra Jean Monnet, e cofinanziato dal Progetto UE Erasmus;
- Convegno tenutosi in data 22/11/2013, "*III Convegno L'Europa e lo Sport - Profili giuridici, economici e sociali*" organizzato da: Università degli Studi di Bergamo - Dipartimento di Giurisprudenza e dal Centro di eccellenza Jean Monnet dell'Università degli Studi di Milano.

- Convegno *"Incontro sulla giustizia sportiva"* organizzato dall'Università degli Studi di Bergamo;
- Corso di II livello *"il codice del processo amministrativo dopo la riforma introdotta dal decreto legge 90/14: più celerità e minor tutela?"* organizzato dall'Ordine Avvocati Torino - Commissione Scientifica;
- Corso *"Il principio di separazione di indirizzo politico e attività di gestione amministrativa negli Enti locali"* organizzato dall'Ordine Avvocati Torino - Commissione Scientifica;
- Corso specialistico di II livello *"Lo sport e il diritto"* organizzato dall'Ordine Avvocati Torino - Commissione Scientifica

Tiene regolarmente lezione nei corsi della Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali "Bruno Caccia e Fulvio Croce" organizzati dall'Università degli Studi di Torino e del Piemonte Orientale. È regolarmente invitato dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati a tenere corsi e seminari nell'ambito dell'attività di formazione permanente. Tiene frequentemente lezioni per corsi di formazione e di specializzazione professionale in diritto amministrativo quali, ad esempio, i master e le lezioni organizzate dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, dal Consorzio U.S.A.S. di Torino, dalla Provincia di Torino e dalla società I.N.F.O.R. di Milano ed ISFOR di Brescia.

Su incarico della Provincia di Torino, di concerto tra i servizi *"Decentramento e Assistenza Amministrativa ai piccoli Comuni e Sviluppo delle Risorse Umane"*, ha ricevuto l'incarico di progettazione e realizzazione di *"Forum Professionali"* denominati *"Comunità di Mestiere"*, rivolti ai dipendenti ed agli amministratori dei Comuni della Provincia di Torino, aventi ad oggetto l'illustrazione del Diritto degli Enti Locali e delle varie problematiche connesse di competenza degli stessi.

Nel 2023 è stato invitato dall'INPS, Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, a tenere, in qualità di docente, un percorso di formazione e approfondimento sul nuovo codice dei contratti pubblici (D.LGS. 36/2023) rivolto ai componenti della sede centrale e degli uffici territoriali dell'Istituto, ubicati su tutto il territorio nazionale.

Attività nell'ambito della giustizia sportiva

A far data dalla stagione 2007/2008 è stato nominato Sostituto Procuratore Federale dalla Commissione di Garanzia della Giustizia sportiva della FIGC, qualifica rivestita sino al

2021, nell'ambito della quale ha svolto funzioni inquirenti e requirenti nell'ambito dei più rilevanti procedimenti che hanno interessato la giustizia sportiva nazionale.

In precedenza, dal 2002, è stato Collaboratore dell'Ufficio Indagini della medesima Federazione Italiana Giuoco Calcio.

Torino 12.03.2024

F.to

Stefano Papa